

内 部

国家市场监督管理总局文件

国市监竞争发〔2022〕8号

市场监管总局关于查处粮食购销领域 价格收费违法违规行为的指导意见

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团市场监管局(厅、委)：

为贯彻落实中央纪委国家监委工作要求，加快推进粮食市场秩序专项整治，明确价格监管相关政策界限，强化和规范各级市场监管部门查处粮食购销领域违法违规行为，特别是国有粮食企业在收购销售政策性粮食中的价格收费行为，现依照有关法律法规和规范性文件，提出如下意见。

一、相关价格收费行为定性意见

(一)混等收购并升等销售

粮食企业在收购时不区分等级，按照基本等级A(2—5)以上

同一价格混合等级收购,销售时按照实际等级B(1—4)提升等级售出,购销环节的质量等级不对应。《粮食流通管理条例》第十一条规定,粮食收购者收购粮食,应当执行国家粮食质量标准,按质论价,不得损害农民和其他粮食生产者的利益。粮食企业在销售环节改变粮食等级,证明在收购粮食时未按质论价,如果销售实际等级高于混合收购基本等级($B > A$),则获得不当收益,损害农民和其他粮食生产者的利益,涉嫌违反《价格法》第十四条第(六)项规定,“经营者不得有下列不正当价格行为:采取抬高等级或者压低等级等手段收购、销售商品或者提供服务,变相提高或者压低价格”,属于压级压价的不正当价格行为。

(二)多收板前和出库费用

《粮食竞价销售交易规则》第二十条规定,国家政策性粮食需要在库内车(船)板交货的,粮食车(船)板前费用30元/吨,食用油出库费用20元/吨,由买方负担。粮食车(船)板前费用是指粮食出库到装车(船)所发生的正常合理费用。第三十一条规定,粮食出库,是否带包装由买方自主决定,卖方承储库不能强制以包装粮食出库。粮食企业对国家政策性粮食超过规定车(船)板前出库费用标准、或者在车(船)板前出库费用之外加收其他费用、或者强制包装出库交货加收费用的行为,涉嫌违反《中共中央办公厅 国务院办公厅关于转发财政部〈关于治理乱收费的规定〉的通知》(中办发[1993]18号)(以下简称中办发18号文)的禁止性规定,“利用职权和行业垄断地位强行服务,强买强卖,搭车收费,从

中谋利”,属于乱收费行为。

《粮食竞价销售交易规则》第二十条规定,“地方政策性粮食出库费用标准,由地方粮食部门确定。”粮食企业自行制定或执行越权制定的地方政策性粮食出库费用标准的,涉嫌违反中办发18号文的禁止性规定,“未按国家规定的收费审批权限批准,擅自出台收费项目”,属于乱收费行为。粮食企业对地方政策性粮食超过地方粮食部门确定的地方政策性粮食出库费用标准,或者加收其他费用的行为,涉嫌违反中办发18号文的禁止性规定,“利用职权和行业垄断地位强行服务,强买强卖,搭车收费,从中谋利”,属于乱收费行为。

(三)不执行水分、杂质增扣重量规定标准

《国家发展和改革委员会、国家粮食局、财政部、国家质量监督检验检疫总局关于印发〈关于执行粮油质量国家标准有关问题的规定〉的通知》(国粮发[2010]178号)(以下简称国粮发178号文)规定,收购和销售的粮油不符合粮油质量国家标准的应当整理达到标准,整理后仍未达到标准的,可采取降等、扣量等办法处理。根据《粮食竞价销售交易规则》第三十三条的有关规定,对水分、杂质等与最新国家粮油质量标准规定有差异的,按照国粮发178号文第4.2.1、4.2.2等款规定执行。粮食企业自行制定、参照市场规则或执行地方文件、上级公司制定的水分扣减标准,导致在收购或者销售政策性粮食中多扣水分、少增重量;同批粮食数量不变但在存储或者出库时检测水分、杂质含量低于收购时检测

含量;不按照标准增扣重量,对收购价格进行调整;在收购销售环节要求对方承担出入库数量损耗;前述行为如形成了与规定标准不符增扣重量的不当收益,则违反按质论价原则,损害农民和其他粮食生产经营者的利益,涉嫌违反《价格法》第十四条第(六)项规定,“经营者不得有下列不正当价格行为:采取抬高等级或者压低等级等手段收购、销售商品或者提供服务,变相提高或者压低价格”,属于抬级抬价或者压级压价的不正当价格行为。

二、有关工作要求

各级市场监管部门要高度重视粮食购销领域价格收费违法违规案件查办工作,明确查办重点,严肃执法纪律,做到“事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、手续完备、程序合法”,坚持以案促改、以案促治,实现执法效果和社会效果相统一。

(一)坚持基本原则。坚持保障国家粮食安全,坚持维护粮食市场交易秩序,坚持维护种粮农民、粮食领域相关经营者的合法价格权益,坚持治标与治本相结合。深挖价格违法违规收费行为线索,依法查办案件,切断不当收益链条,铲除滋生腐败行为的土壤。

(二)规范执法行为。要严格按照法定程序开展执法检查。全面、客观、公正做好调查取证工作。既要對粮食企业财务业务凭证进行检查,也要对种粮农民或者粮食经纪人开展外围调查,确保证据的真实性、合法性、关联性,对违法违规事实的证据链形成闭环。正确适用法律法规依据,确保案件经得起历史和时间的

检验。

(三)听取多方意见。粮食购销领域相关价格收费行为主要涉及发展改革、粮食和物资储备、中储粮等部门单位的职能和业务,在案件查办过程中要充分听取政策制定部门单位、其他主管监管部门、协会等多方意见,认真听取粮食企业的陈述申辩意见。

(四)综合研究判断。粮食是特殊商品,政策性粮食尤其特殊。案件查办过程中要充分考虑粮食政策的背景条件、历史沿革、与市场规则的交叉冲突,准确界定粮食属性,立足市场监管职能综合分析案件,在定性处罚时慎重裁量。涉及其他部门职能的,及时做好线索移交工作;强化行纪衔接,不遗漏与责任、腐败、作风问题相关的线索。



