

公示稿

息烽县 国土空间总体规划

(2021-2035年)

息烽县人民政府
二〇二三年三月

前言 | PREFACE

息烽地处黔中腹地、爽爽贵阳北大门，东临开阳，南接修文，西北与遵义市播州区、毕节市金沙县隔江相望。息烽旅游资源丰富，拥有“红色·温泉·森林·乡村”四张名片，是贵阳市唯一列入首批全国30条红色旅游精品线和100个红色旅游经典景区名录的县。

国土空间总体规划是对一定区域国土空间开发保护在空间和时间上作出的安排，是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。为进一步指导息烽县城市建设安排，落实国家、省、市重要发展战略，优化息烽县国土空间开发保护格局，加强国土空间用途管制，结合息烽县的实际情况，编制国土空间总体规划。

规划明确了县域目标定位、国土空间开发保护目标与战略研究、国土空间格局优化、城镇功能结构优化、乡村振兴发展、土地利用控制、基础设施体系建设等内容，形成布局合理、集约高效、支撑得力、协调可持续的国土空间发展蓝图，促进全县科学发展、有序发展、高质量发展。

CONTENTS |

目录

- 1. 规划概述
- 2. 战略目标
- 3. 区域协调发展路径
- 4. 三区三线与国土布局
- 5. 支撑体系
- 6. 中心城区用地布局
- 7. 实施保障

1

规划概述

Planning Overview

1.1 指导思想

1.2 规划策略

1.3 规划范围和期限

1.1 指导思想

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记视察贵州重要讲话精神，全面落实《国务院关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》（国发〔2022〕2号）“四区一高地”全新战略定位及工作部署。以国土空间规划为抓手，统筹划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界“三条控制线”，推动构建安全和谐、富有竞争力和高质量发展的国土空间开发保护新格局，着力推动高质量发展，促进区域协调发展，推进高水平对外开放，推动经济社会持续健康发展。

1.2 规划策略

- 发挥门户战略优势，推动区域协同发展
- 严守保护与开发底线，优化全域空间格局
- 强化城乡统筹，实现梯度集聚及精明增长
- 升级产业做好融合，建设核心配套区升级版
- 补齐人居环境短板，创造高品质生活
- 推动城市更新、提升空间综合价值



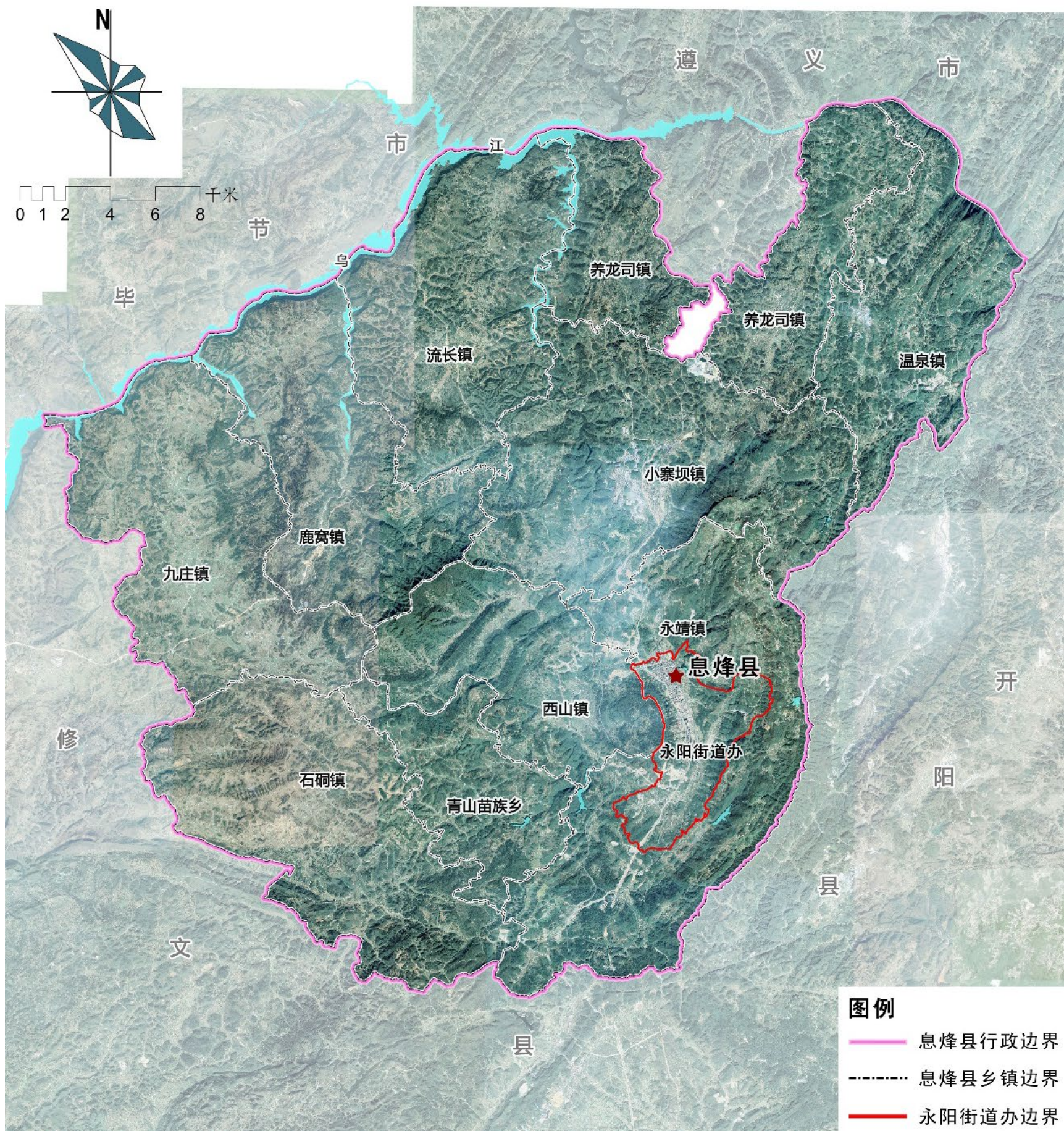
1.3 规划范围和期限

■ 规划范围

本次国土空间总体规划范围为息烽县全域，**总面积1036.54平方公里。**

■ 规划期限

规划目标年至2035年。近期至2025年，远期展望到2050年。



2

战略目标 Strategies and Goals

2.1 战略定位

2.2 发展目标

2.1 战略定位

以高质量发展统揽全局，用好息烽战略区位优势、工业基础、文化底蕴及生态本底资源，支持构建大贵阳都市圈、助力“强省会”五年行动，将息烽打造成为



贵阳贵安北部重要战略支点



中高端制造业核心配套区



避暑健康消费基地



红色文化旅游目的地



2.2 发展目标

2025年

在全面完成“十四五”经济社会发展和“强省会”五年行动各项目标任务的基础上，县域发展框架进一步拉开，空间资源要素向城镇发展带聚集，中心城区集聚辐射力大幅增强，对“一群三带”城镇空间格局支撑作用更加凸显；产业链现代化水平大幅提升，农业基础更加稳固，中高端制造业地位更加突出，文化、康养、生态旅游服务等产业对经济支撑作用进一步凸显，一二三产业结构更加优化；城乡路网进一步优化，交通运输体系更加完善；乌江流域生态安全屏障进一步筑牢。

2035年

区域发展协调性明显增强，对贵阳贵安经济体量大能级城市持续发展的支撑作用更加凸显，与全国、全省、全市一道基本实现社会主义现代化。建成经济实力更强、质效更好，创新氛围更浓、动能更足，改革开放体系更全、格局更新，城乡颜值更高、气质更佳，人民生活更美、保障更优的现代化息烽。

人口

总人口**40万人**
城镇化率**70%**

底线管控

耕地保护目标**251.43Km²**
永久基本农田**143.21Km²**
生态保护红线**182.80Km²**
城镇开发边界**36.87Km²**



3

区域协调发展路径

Path for coordinated regional development

3.1 都市圈区域协调

3.2 贵阳市级区域协同

3.3 交通区域协调

3.4 生态区域协同

3.1 都市圈区域协调

■ 息烽位于贵阳都市圈第二圈层，也是贵阳都市圈与遵义1小时经济圈主要联系通道上的重要节点城市。

➤ 作为发展型都市圈的节点城市

都市圈类型	培育型	发展型	成熟型
存在主要问题	中心城市辐射功能不强	同城化发展程度低	强人口，弱经济
解决措施	打破行政壁垒，撤县设区，加快同城化步伐	城市形成网络结构，加强基础设施建设	以磷化工产业为基础,构筑产业集群
			主动融入都市圈经济，嵌入都市圈产业

➤ 作为中心城区城市组团

- ◆ 承接中心城区外溢产业与功能
- ◆ 做好中心城市“保供”功能
- ◆ 做好城市“后花园”



3.2 贵阳市级区域协调

■ 主动对接贵阳市核心城市建设，承接老城外溢功能。

➢ 放大核心资源和发展优势，补齐短板融入区域分工

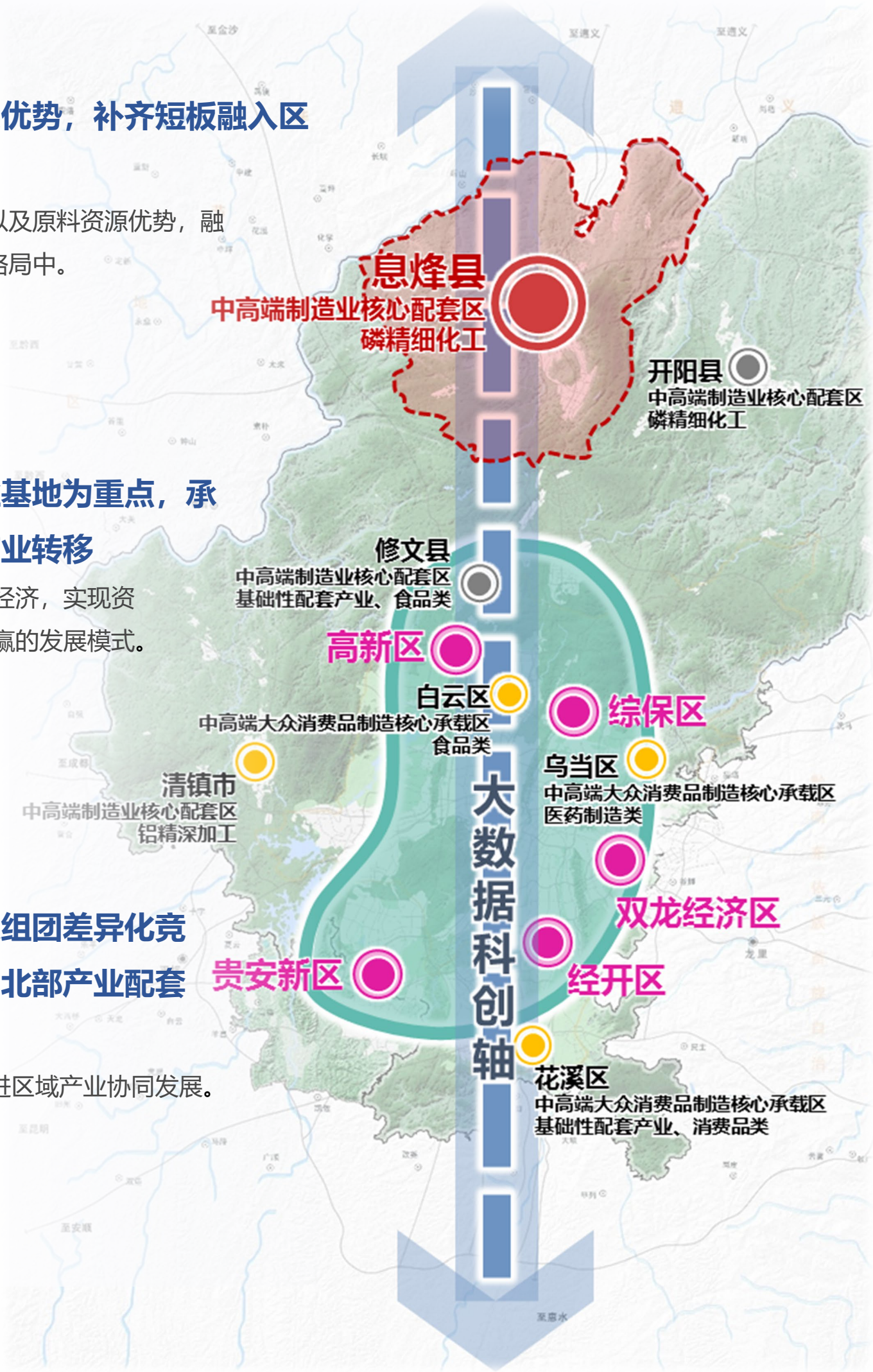
充分发挥大通道区位优势以及原料资源优势，融入贵阳市中高端制造业发展格局中。

➢ 以精细磷化工等产业基地为重点，承接贵阳功能疏解和产业转移

协同贵阳市产业发展飞地经济，实现资源优化配置、合作互补共赢的发展模式。

➢ 与开阳、修文等周边组团差异化竞争，共同打造都市圈北部产业配套协作区

错位发展磷化工产业，促进区域产业协同发展。



3.3 交通区域协调

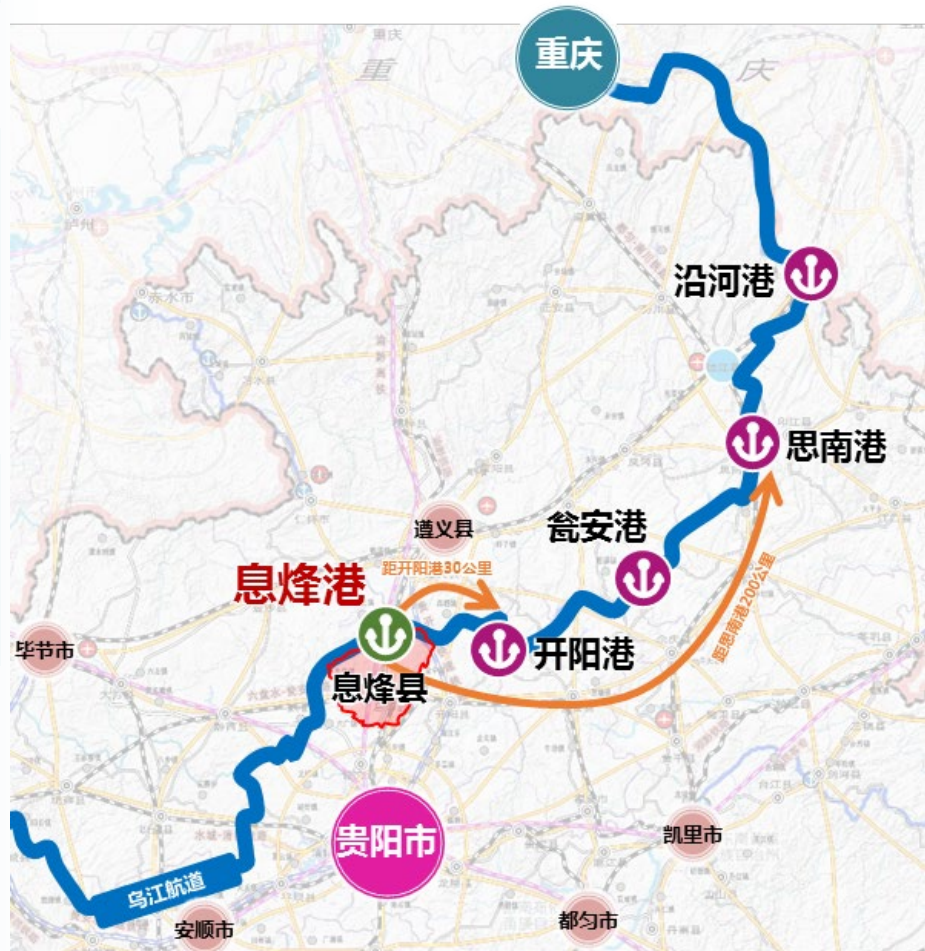
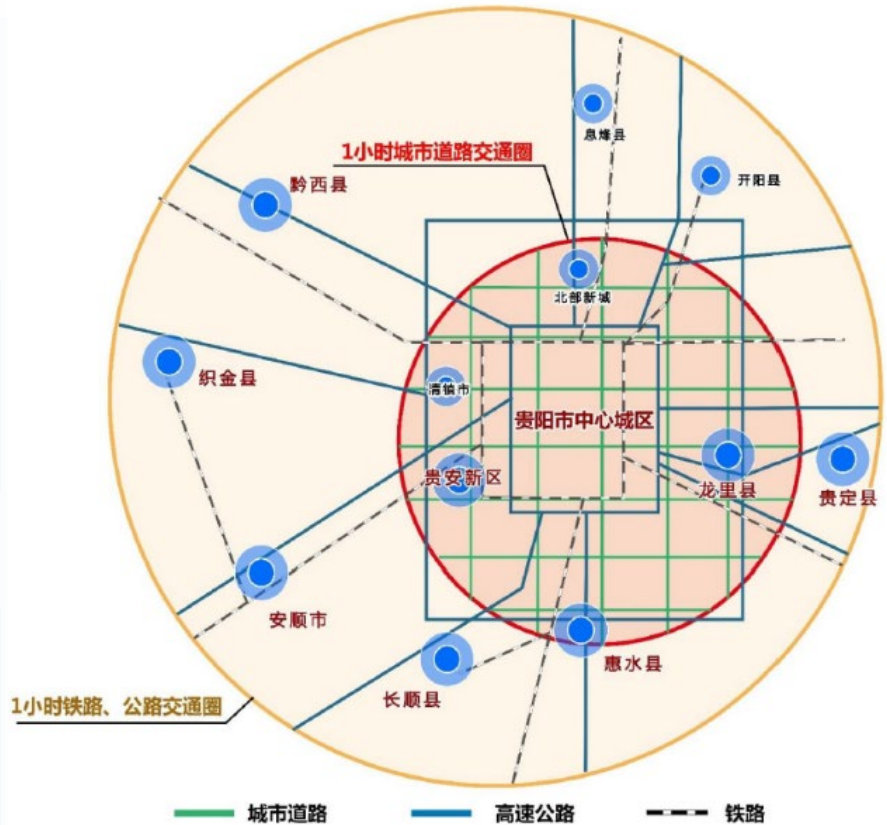
■ 融入都市圈一小时交通圈，构建高效互联互通交通网络。

➤ 抢抓西部陆海新通道机遇，全力争取双层集装箱列车过境设站。

➤ 推动黔中城市群与成渝经济圈的快速融合，完善贵阳至成都的省际通道布局。

➤ 进一步加强与贵阳、遵义的联系，打造北向通道上的重要节点。

➤ 积极推进息烽港及乌江航道扩能提级，有机融入乌江黄金水道。



3.4 生态区域协调

■ 推进区域生态建设与环境共保共治

➤ 共筑乌江流域生态保护屏障

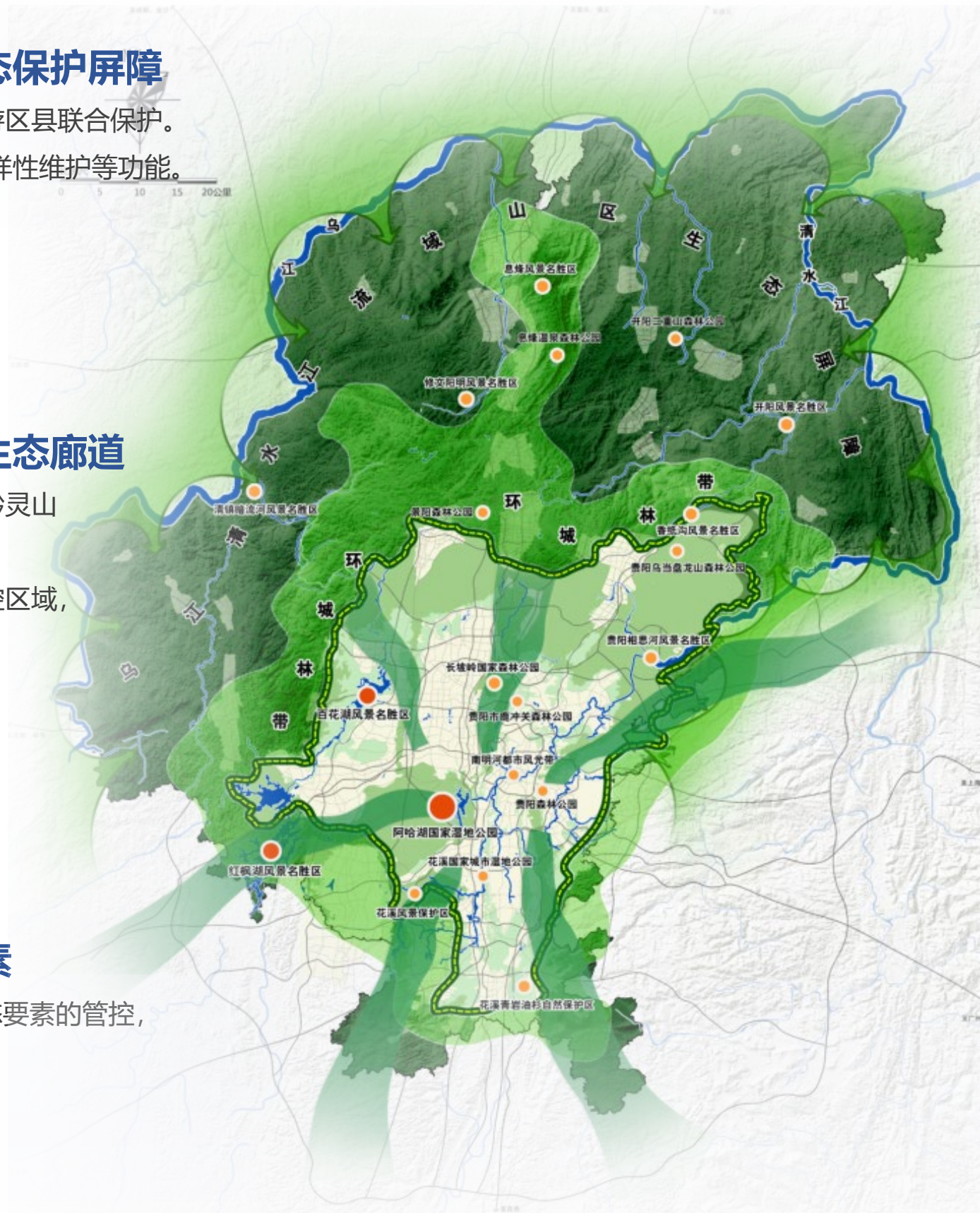
- ◆ 重点推动乌江流域上下游区县联合保护。
- ◆ 强化水源涵养、生物多样性维护等功能。

➤ 共建贵阳都市区生态廊道

- ◆ 推动息烽县山脉与贵阳黔灵山脉共建大贵阳生态廊道。
- ◆ 串联区域内生态红线管控区域，构建区域生态走廊。

➤ 共同管控生态要素

- ◆ 加强对都市圈范围内生态要素的管控，统一生态保护制度。



4

三区三线与国土布局

"Three zones and Three lines" and territorial layout

4.1 县域总体格局

4.5 旅游业空间布局

4.2 三线管控

4.6 服务业空间布局

4.3 农业空间布局

4.7 红色文化空间布局

4.4 工业空间布局

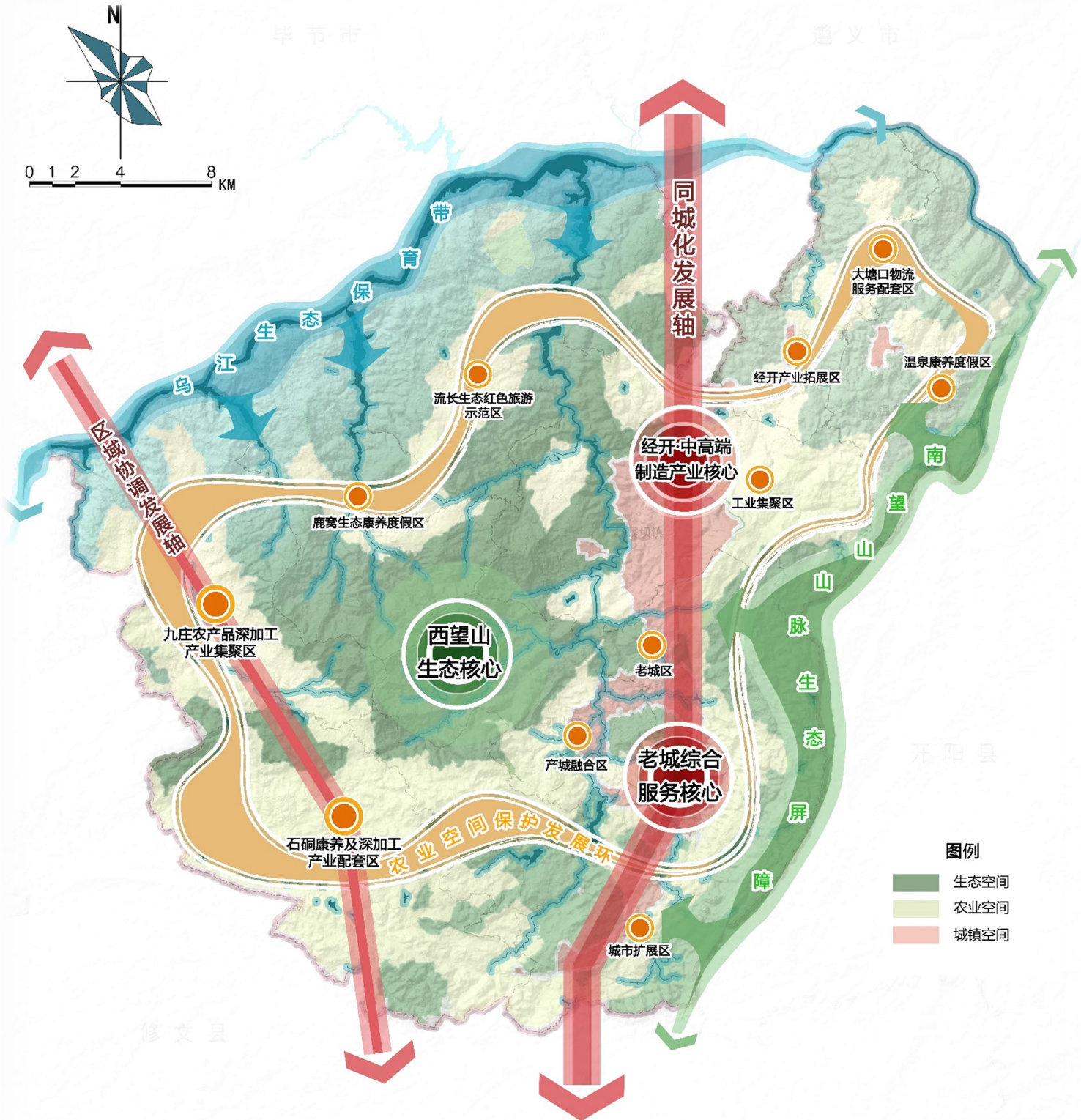
4.8 村庄类型划分

三区三线与国土布局

4.1 县域总体格局

■ 息烽按照“多中心、网络化、组团式”布局思路，形成“两轴一环、三心多区，山水筑屏”的总体发展格局。

两轴	一环	三心	多区	山水筑屏
➢ 贵阳-息烽-遵义 同城化发展轴 ➢ 贵阳-息烽-成都 区域协同发展轴	➢ 依托重要农业 空间分布，构 建全域农业空 间保护发展环	➢ 西望山生态核心 ➢ 老城综合服务核 心 ➢ 中高端制造产业 核心	➢ 以现代服务、新 型工业、现代农 业、旅游康养等 为主导的产业园 区及聚焦发展区	➢ 以乌江生态屏障、西望 山、南望山等优势山水 资源为基底，构建全域 山水筑屏，共融互生的 保护发展格局



4.2 三线管控

■ 严守生态与发展两条底线，坚持最严格的耕地保护制度，夯实国家粮食安全与生态安全基础。

严格保护永久基本农田

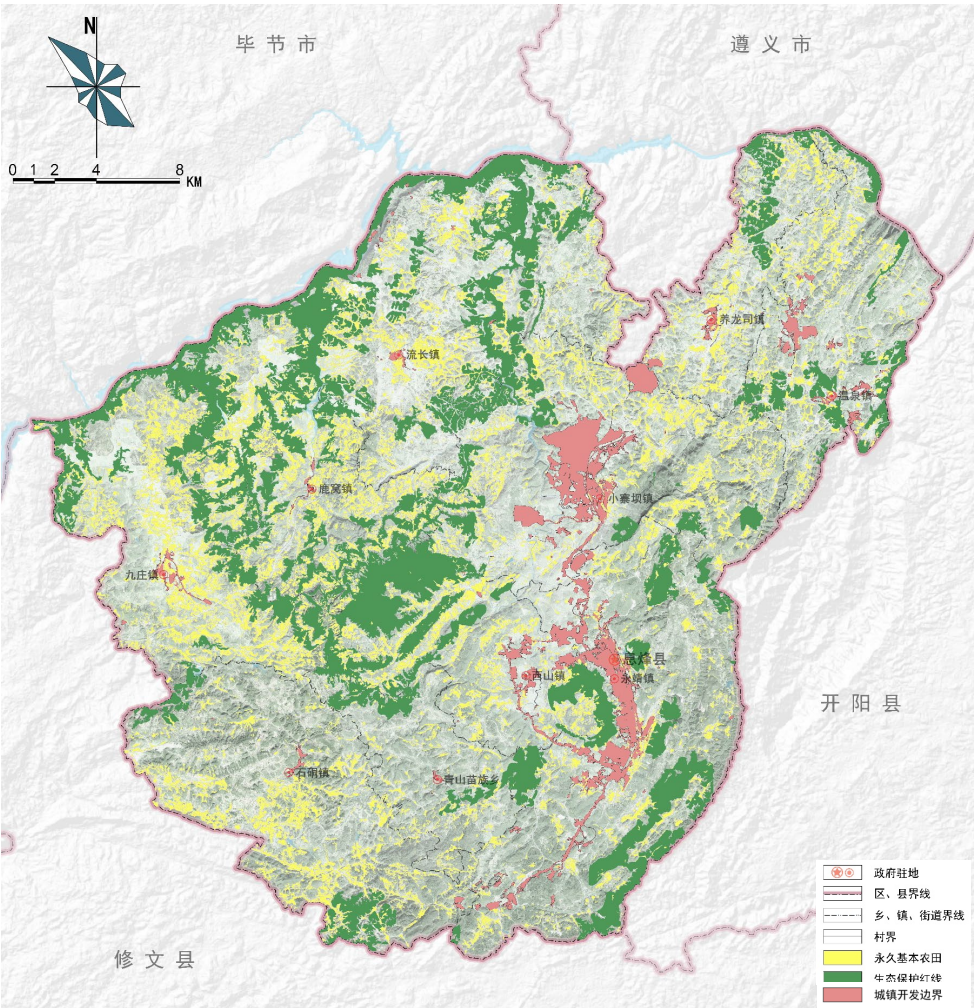
落实永久基本农田保护任务143.21平方公里。主要分布于九庄镇、鹿窝镇、流长镇、养龙司镇等区域。

严格落实生态保护红线

划定生态保护红线182.80平方公里。主要分布于西山镇、鹿窝镇、流长镇以及团圆山周边等区域。

合理划定城镇开发边界

划定城镇开发边界36.87平方公里。主要集中于老城区、小寨坝产业园区、何家坝、尹庵产业园区等区域。



4.3 农业空间布局

■ 坚持“3+N”产业发展方向，优化布局“一园两区”建设，推进全县三产融合、产融互补的都市现代农业产业园建设。

都市现代农业产业园

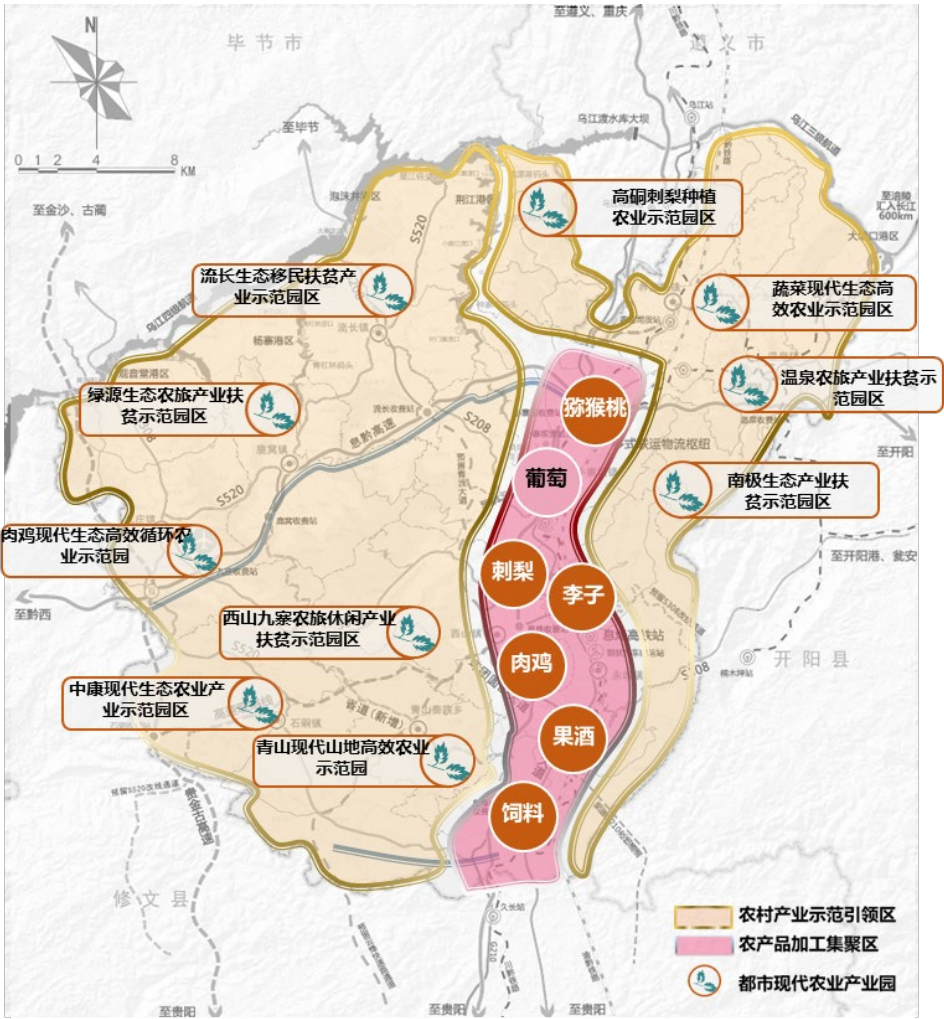
以青山、石碕、九庄、鹿窝、流长、永靖、小寨坝等乡镇及永阳街道办事处为重点布局都市现代农业产业园。

农村产业示范引领区

围绕南山温泉、息烽温泉、养龙司半边天文化布局休闲观光体验农业园，建成20万亩特色优势农村产业示范引领区。

农产品加工集聚区

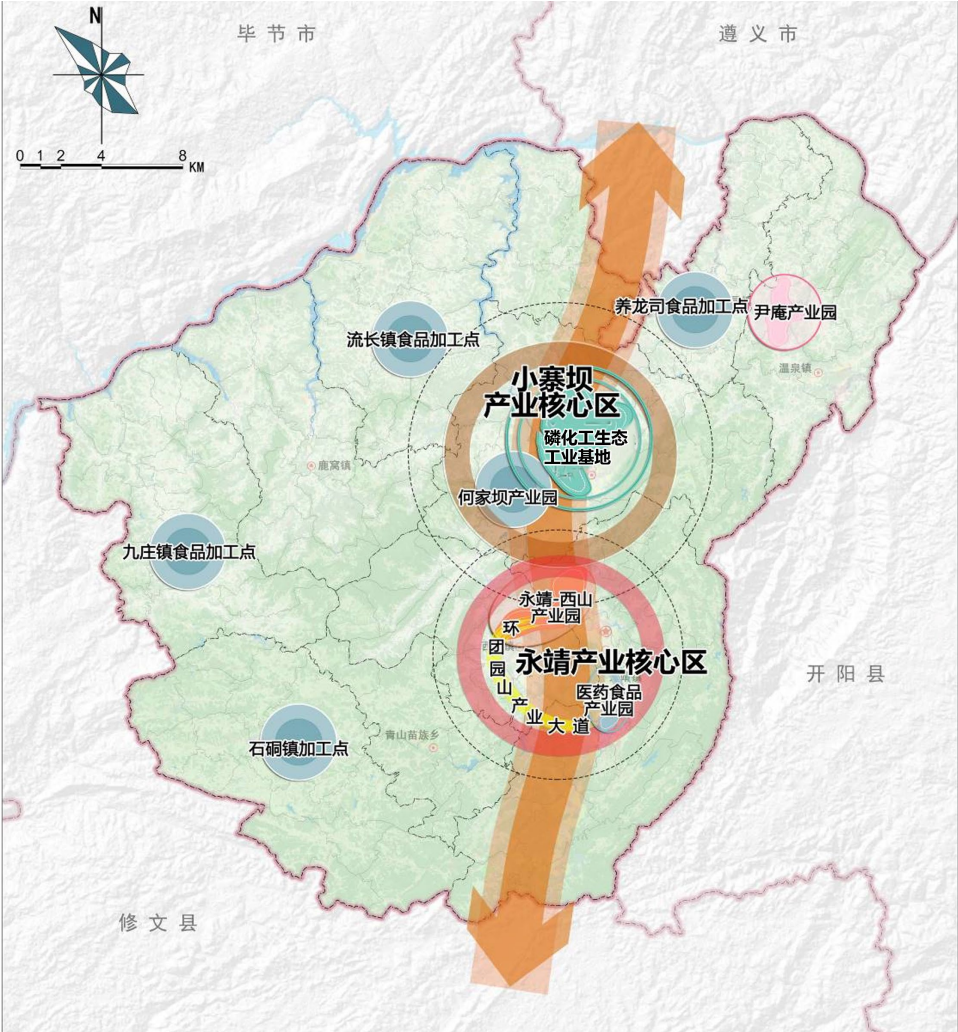
以小寨坝镇大屋基组团为核心，辐射带动同城大道沿线建设农产品加工集聚区。



4.4 工业空间布局

- 加快工业布局优化调整，提升产业集约发展水平，总体形成布局合理、特色鲜明、优势互补的“一轴一环两核多点”工业产业布局。

一轴	指以同城大道息烽段为轴，形成沿线工业布局，重点发展日用消费品、新医药、装备制造等新兴产业。
一环	指环团圆山城市干道，重点发展特色食品、新型建材等产业。
两核	指在小寨坝产业核心区重点发展精细磷化工产品等产业；在永靖产业核心区重点发展特色食品、大健康等产业。
多点	指发展具备工业园区功能的“飞地”。



4.5 旅游业空间布局

■ 基于保护与发展并重、“旅游+”的理念，并结合上位规划谋划形成息烽旅游 “**一核、两带、四区**” 的空间发展格局。

一核
引领

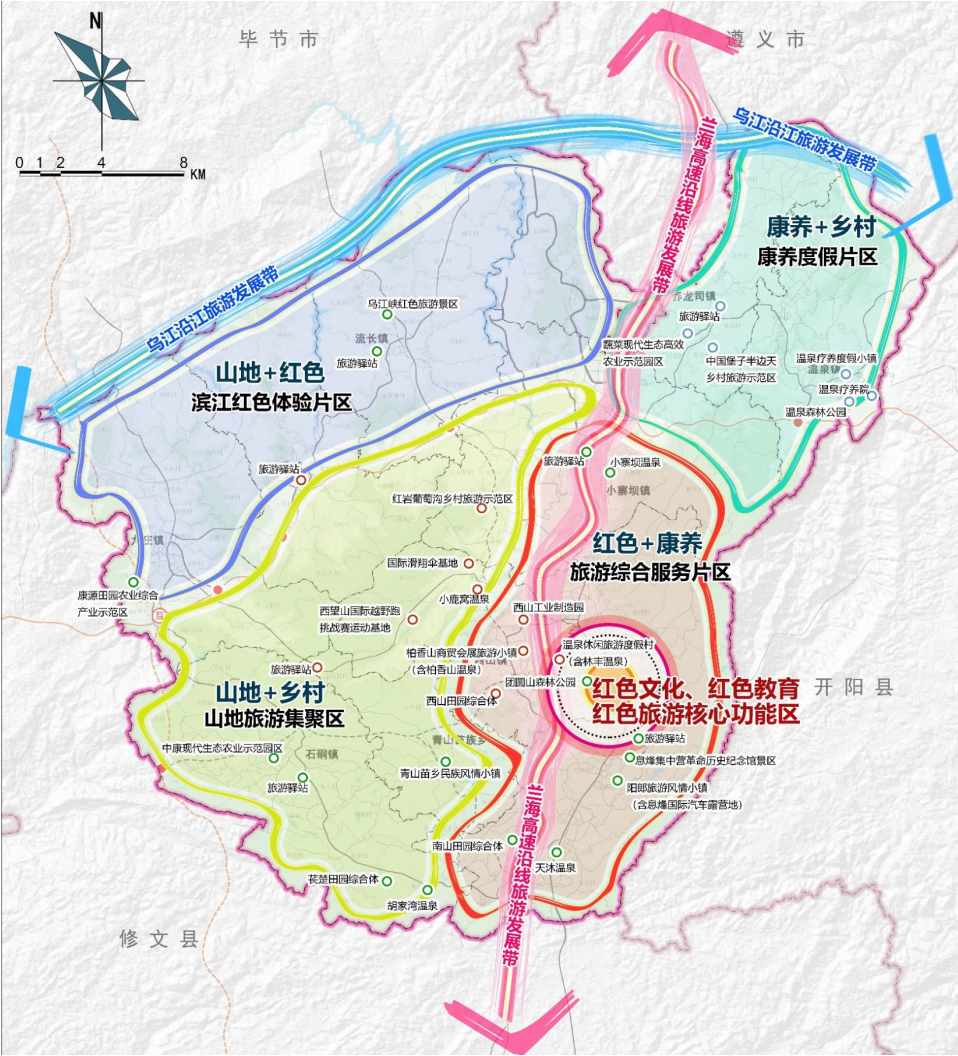
红色文化、红色教育
红色旅游核心功能区

两带
辐射

乌江沿江旅游产业带
兰海高速沿线旅游产业带

四区
协同

旅游综合服务片区
康养度假片区
山地旅游集聚区
滨江红色体验区



4.6 服务业空间布局

■ 整合区域资源、促进服务要素流动，推动服务业集聚大战，着力构建 **“一核三区多点”** 的服务业总体空间布局。

做强一核 建设息烽县城综合服务功能核

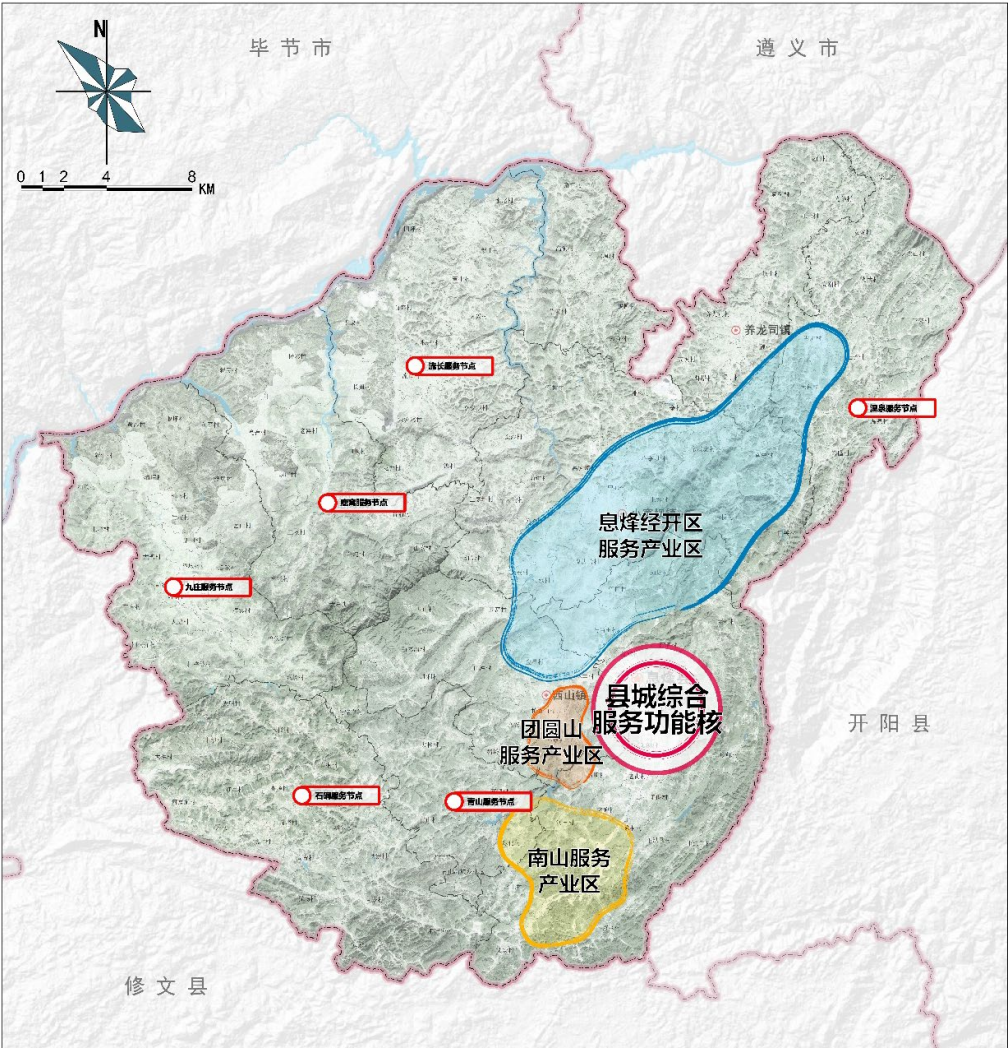
以永阳街道为主，在县城重点加强商贸服务、电子商务、数字经济、文创产业等功能。

做实三区 形成三大服务产业区

息烽经济开发区服务产业区
团圆山服务业产业区
南山服务产业区

做精多点 建设息烽县城综合服务功能核

特色小镇节点
乡村产业节点



- 依托红色文化资源，打造“一中心三基地N线路”的全域红色文化旅游目的地和中共贵阳市委党校息烽现场教学基地，擦亮“红色息烽”品牌。

红色息烽干部党性教育培训中心

纪念馆基地

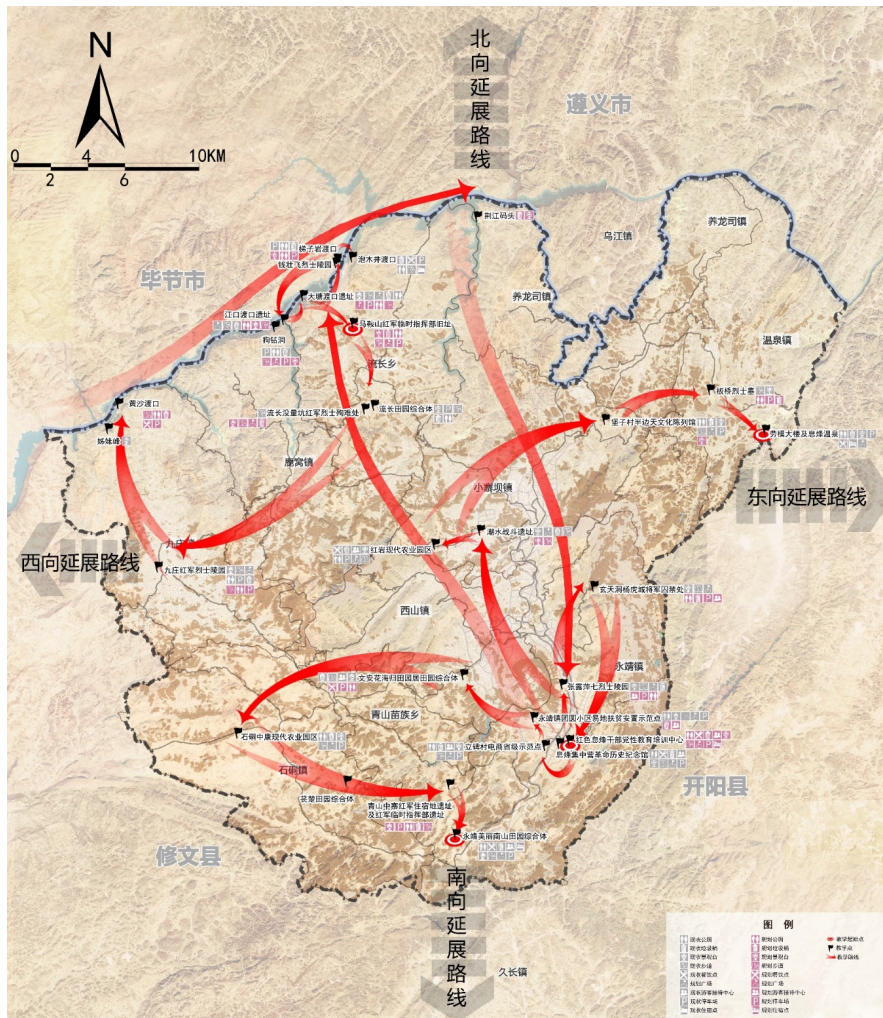
“息烽长征文化公园”基地 大党建促大发展基地

“线路一：

息烽集中营革命历史纪念馆—张露萍等七烈士陵园—
玄天洞杨虎城将军囚禁处

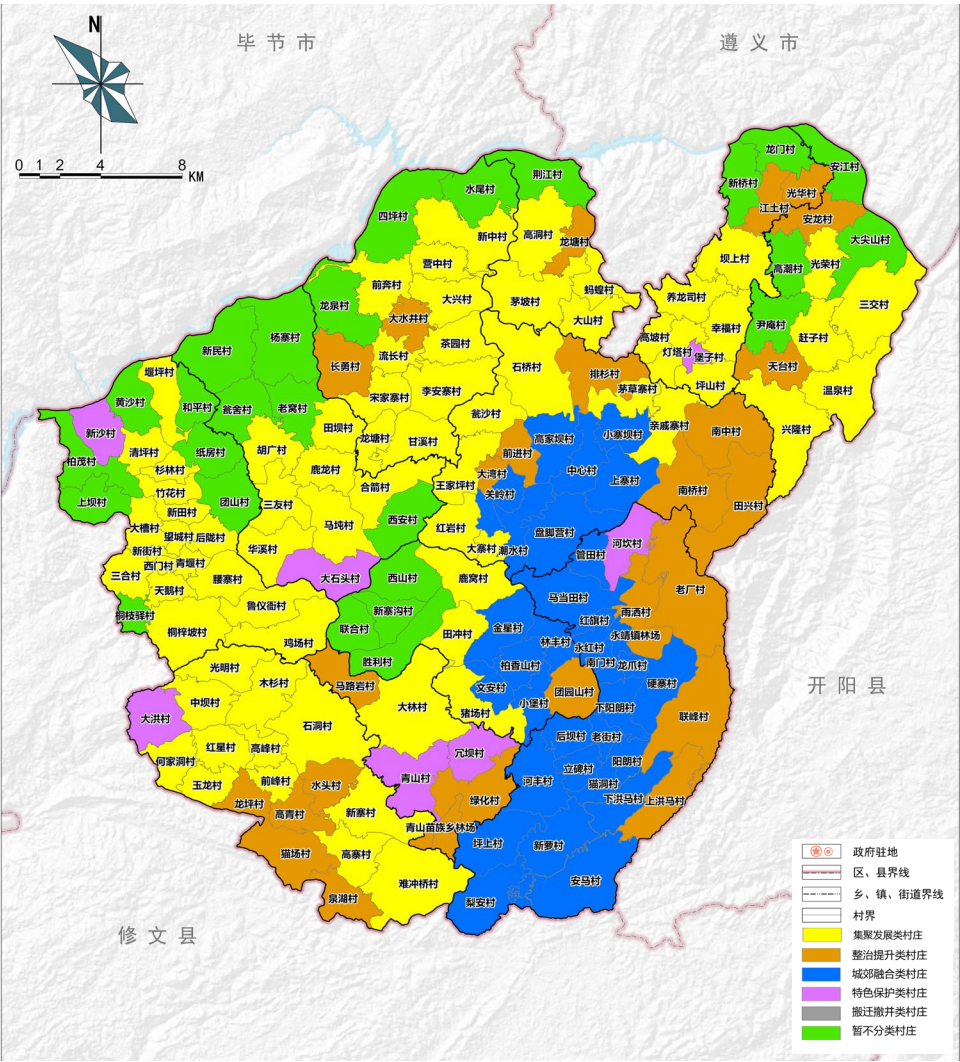
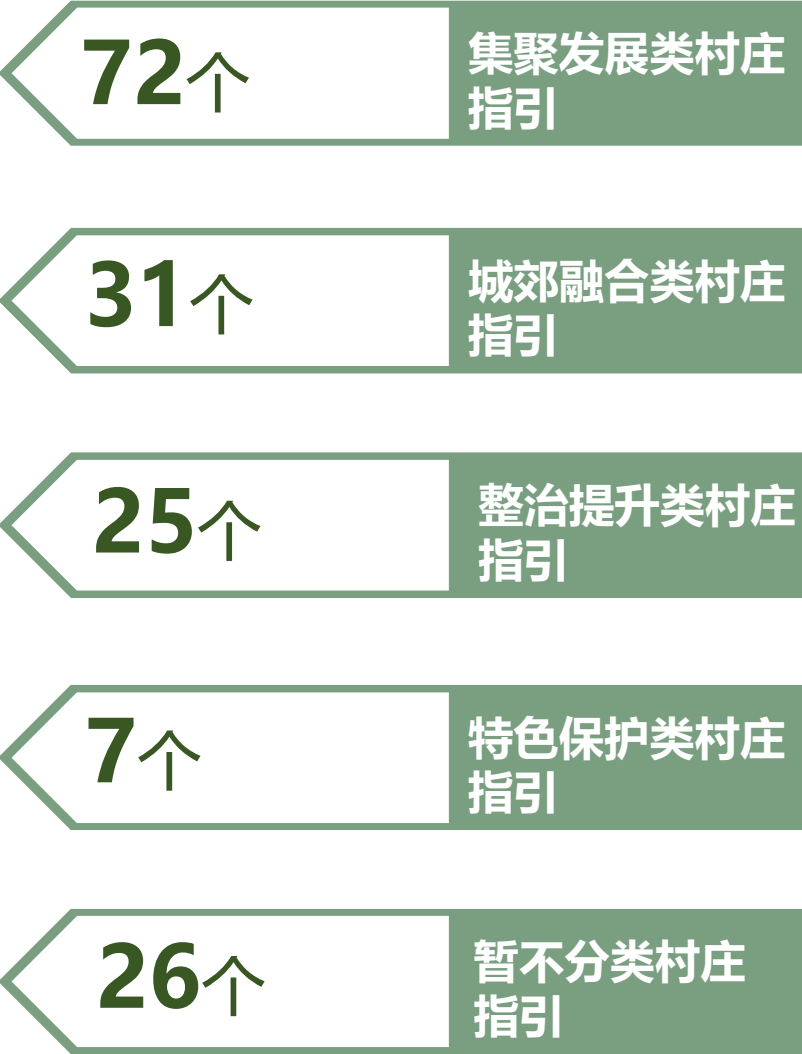
线路二：

大塘渡口（南渡乌江纪念碑）—梯子岩渡口、钱壮飞烈士陵园—泡木井—狗钻洞—大塘渡口—马鞍山红军临时指挥部旧址（或泡木井）



4.8 村庄类型划分

■ 全县共161个行政村，集聚发展类村庄占44.72%，整治提升类村庄占15.53%，城郊融合类村庄占19.25%，特色保护类村庄占4.35%，暂不分类村庄占16.15%。



5

支撑体系 Support System

5.1 综合交通

5.2 公共服务设施

5.3 市政基础设施

5.4 防灾减灾体系

支撑体系

5.1 综合交通

■ 促进公铁水联运，加快融入西部陆海新通道，助力贵阳北部融入开放大格局。



优化提升铁路运能，构建北上货运大通道



发挥水运优势，推进港区、航道、集疏运系统建设



布局综合物流枢纽，促进多式联运衔接市级机场建设规划，谋划机场布局

■ 强化内通外联，构建“三高多通道”公路网络，助力产业发展、乡村振兴。



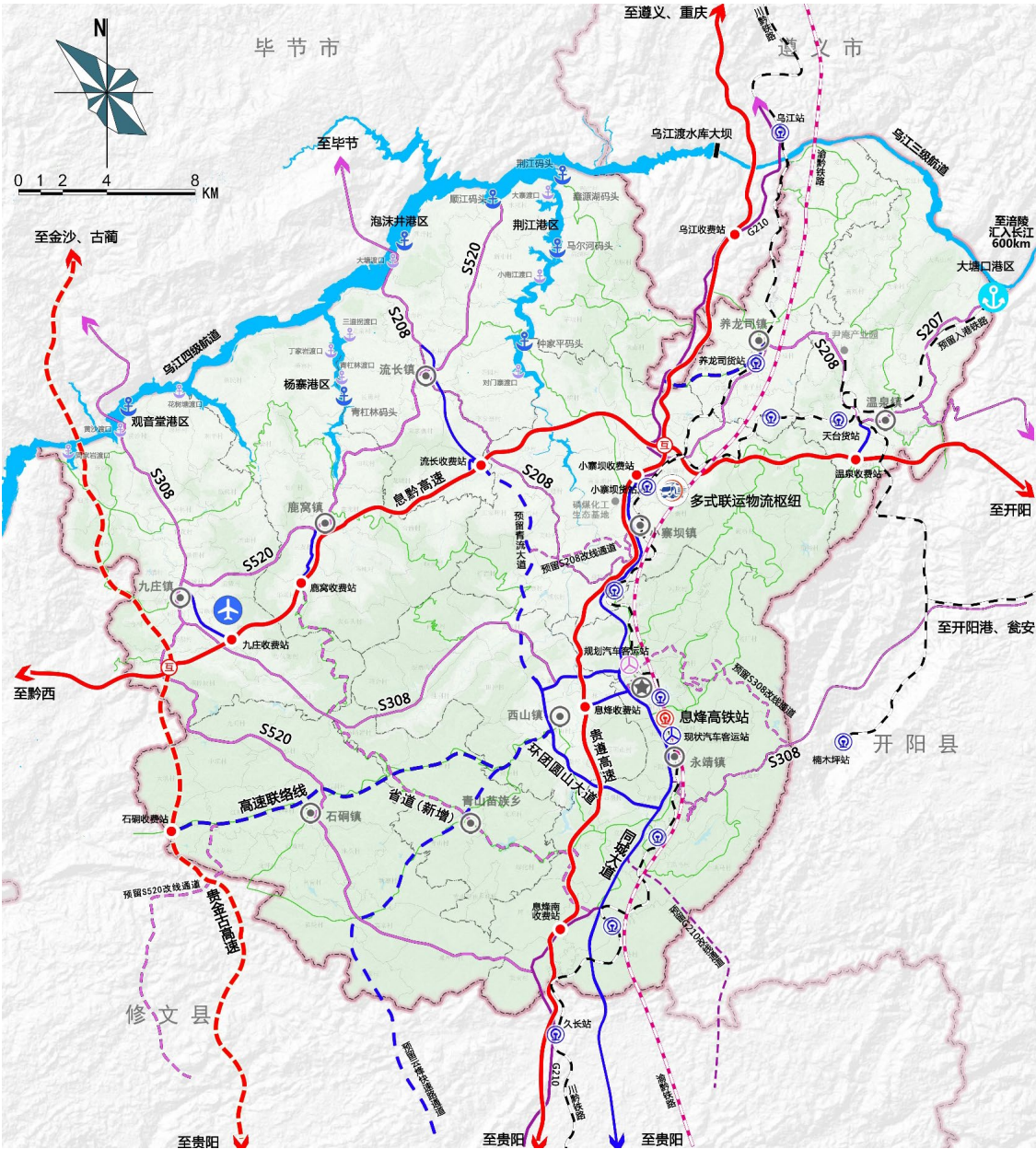
“H”三条高速，基本实现镇镇通高速



“1+5”国省道网络，畅通城乡联系



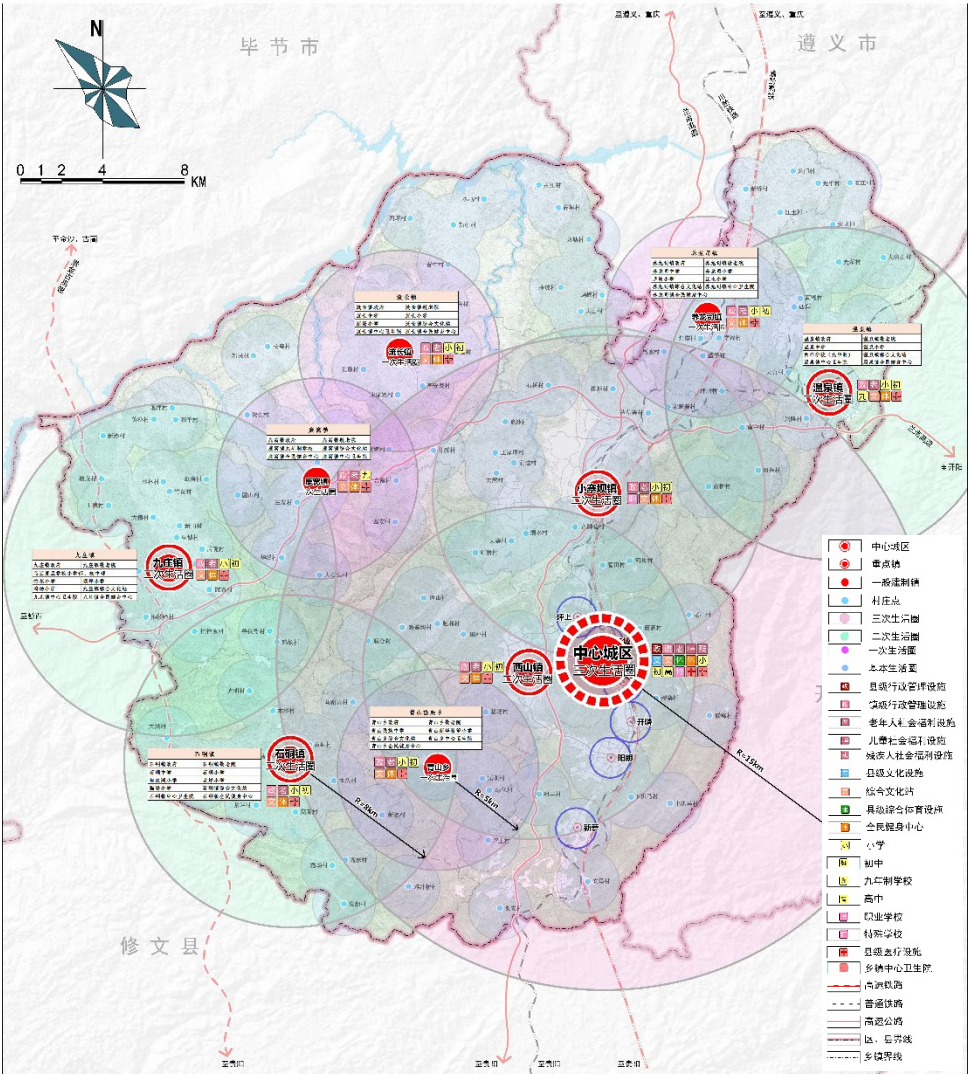
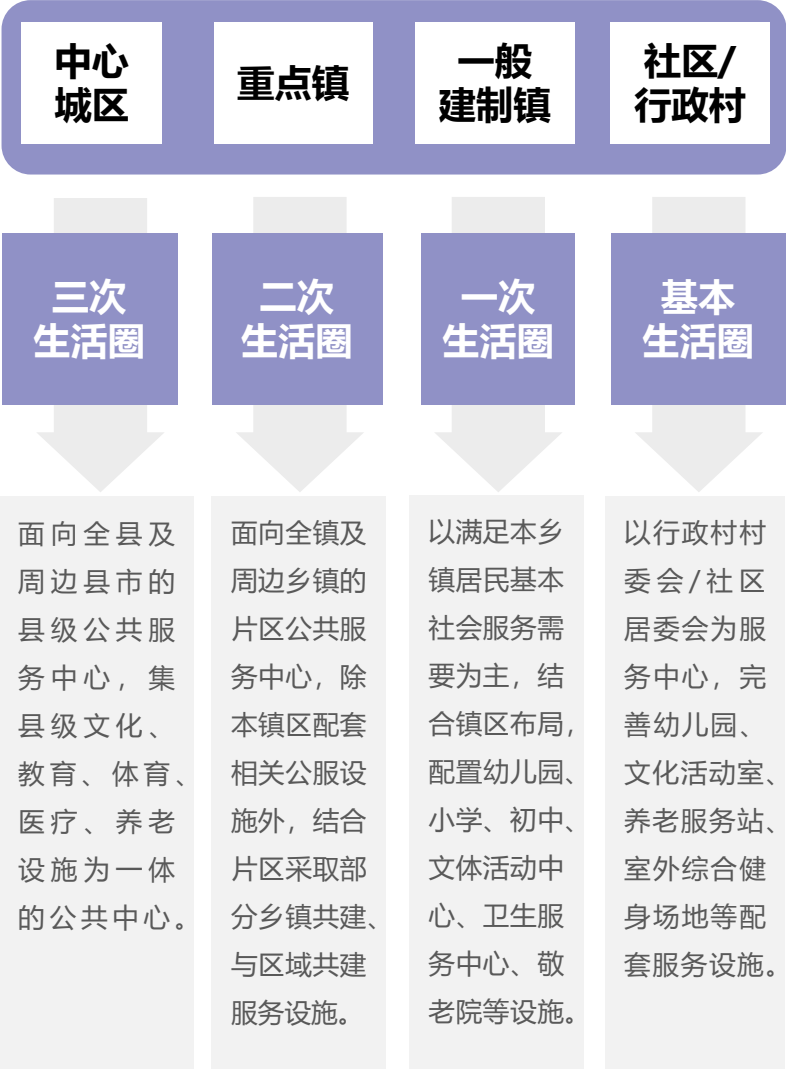
多条城市骨架通道，促进全域一体化



支撑体系

5.2 公共服务设施

■ 优化公共服务设施布局，建立**中心城区—重点镇—一般建制镇—社区/行政村**四级城乡生活圈体系。



- 构建城乡多元融合的生活圈体系，实现息烽县公共服务设施的完善与提升
- 以人为核心，差异化为补充，满足多元人群需求为导向，促进服务功能融合化
- 近远期相结合，完善公共服务设施的实施保障



5.3 市政基础设施



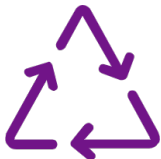
给水：依托骨干水源工程建设，合理规划供水布局，加大非常规水资源利用率，优化水源结构，提高应对干旱和突发事件应急供水保障能力。



排水：设施因地制宜，推动雨污分流改造，集散结合，强化污水收集处理全程管控。



电力、通信：规划打造容量充足、结构坚强的电力保障系统，完善区域电网结构，提高供给能力，保障供电可靠性；确保通信设施的用地需求，实现通信设施有效建设。



能源、环卫：合理发展燃气分类应用，打造安全可靠、多元化燃气供应体系；构建生活垃圾全过程分类体系，打造高资源化利用率的处理格局。



5.4 防灾减灾体系



防洪排涝

坚持防外洪与治内涝，防洪工程与市政建设联动，工程措施与非工程措施相结合的基本原则，因地制宜，综合治理。



人防

建立统一完善、**战时防空、平时防灾**的人民防空组织指挥体系；布局合理、功能配套的人民防空工程体系；灵敏可靠、覆盖全局的通信警报体系；精干过硬、保障有力的群众防空组织体系和防护可靠、体系完善的人员疏散掩蔽体系。



消防

落实“**预防为主、防消结合**”的工作方针，中心城区划分消防辖区，加强消防通信指挥系统建设，完善一级、二级普通消防站建设；乡镇建好消防工作服务所，完善补充消防救援力量。



抗震防灾

息烽县地震基本烈度为VI度，规划一般建筑按6度设防，重要建、构筑物和城市生命线工程及易产生次生灾害的设施须提高一度设防。



气象防灾

做好极端高温与干旱灾害的防御、大风灾害的防御、雷电灾害的防御、低温雨雪冰冻防御、暴雨洪涝防御的相关工作，配备必要的灾害应急储备。

Wishing you all the best,

Priscilla O

6

城区空间布局

Urban Spatial Layout

6.1 道路交通组织

6.2 公共服务设施

6.3 城市更新

6.4 绿地结构

城区空间布局

6.1 道路交通组织

■ 统筹构建外快内畅、绿色健康、安全可靠的交通系统网络。

1 铁路

主要有渝黔铁路、川黔铁路，积极争取建设连接贵阳的低运量轨道交通。

2 高速公路

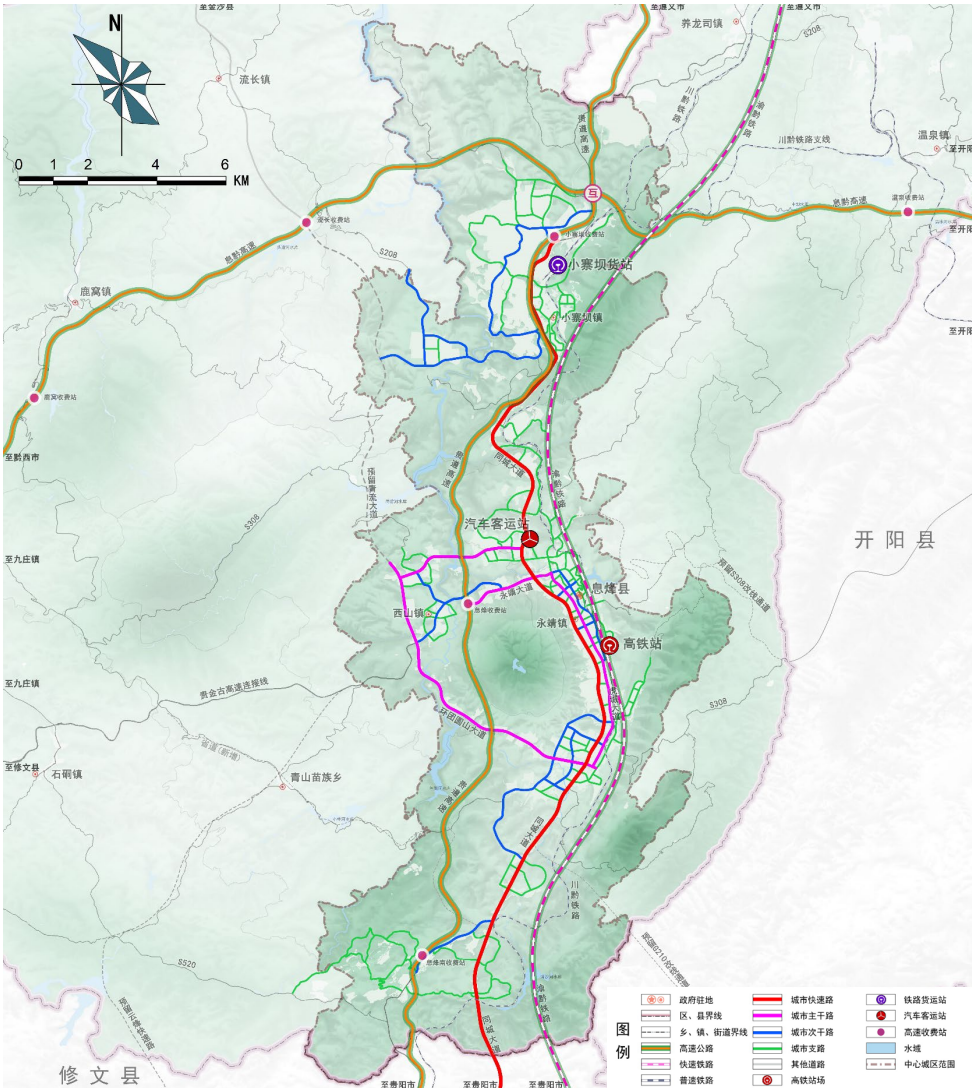
主要有贵遵高速、息黔高速，以及在建贵金古高速。

3 公路

主要有G210、S308、S520、S208等国省道，同城大道等快速通道。

4 综合交通枢纽

包括息烽长途汽车客运站、息烽高铁客运站、小寨坝多式联运物流基地等综合交通枢纽。



6.2 公共服务设施

■ 根据三级服务设施体系，构建**两主两副**多节点，十五分钟生活圈全覆盖的公共服务设施布局。

两主	两副
老城综合服务中心 南山片区综合服务中心	经开区产业服务中心 西山片区服务中心

文化设施

统筹城乡公共文化设施建设，促进公共文化设施布局更加均衡合理

教育设施

推动学前教育、义务教育、高中教育、特殊教育及职业教育设施的布局优化。

体育设施

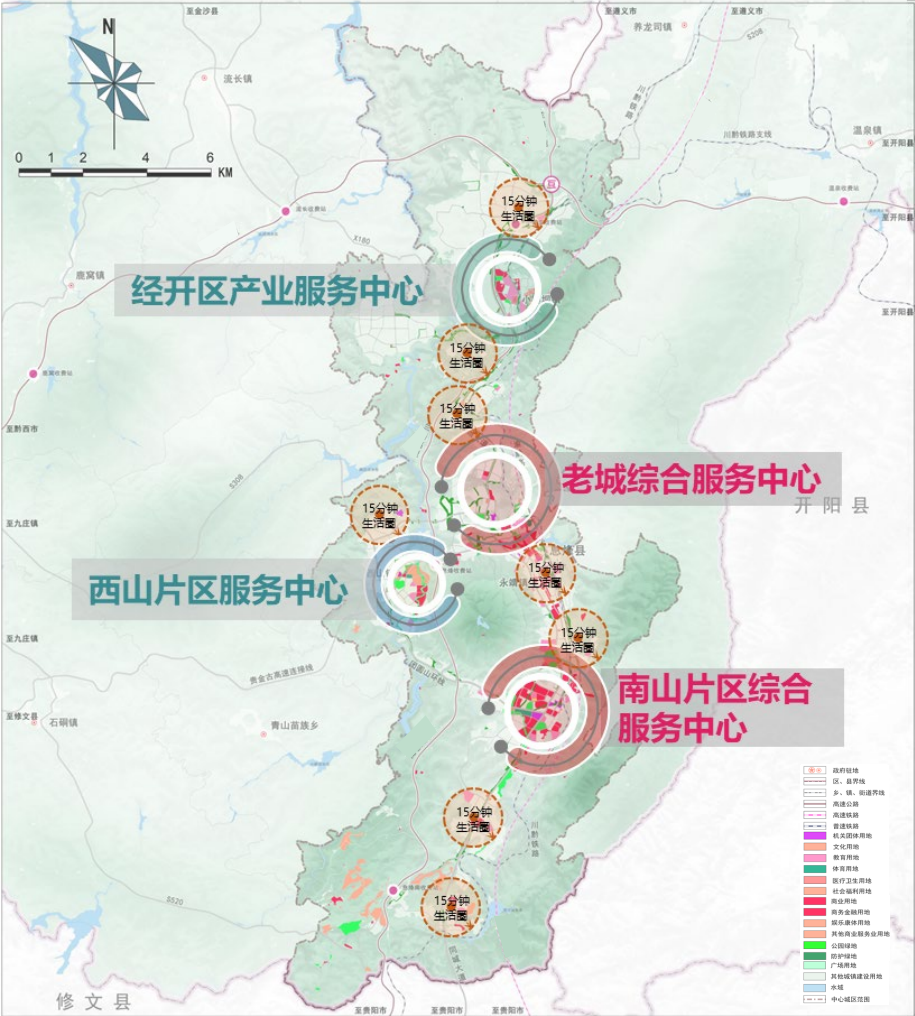
基本建成覆盖城乡、方便快捷、布局合理的公共体育设施布局体系，促进全域体育设施均衡布局。

医疗卫生设施

建立以县级医院为龙头、乡镇卫生院为骨干、村卫生室为基础的三级医疗服务网络。

社会福利设施

建成居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，促进养老服务均等化。



6.3 城市更新

■ 以城乡融合、产城融合、新老挂钩为重点，推动老城振兴、新区建设，实现城市功能转移和外迁，带动周边区域建成“新核心”。

小寨坝
片区

以小寨坝产业园为核心，借工业集聚区的发展，构建一区多园的产业集聚格局，作为息烽对外开放产业承载平台。

息烽
老城

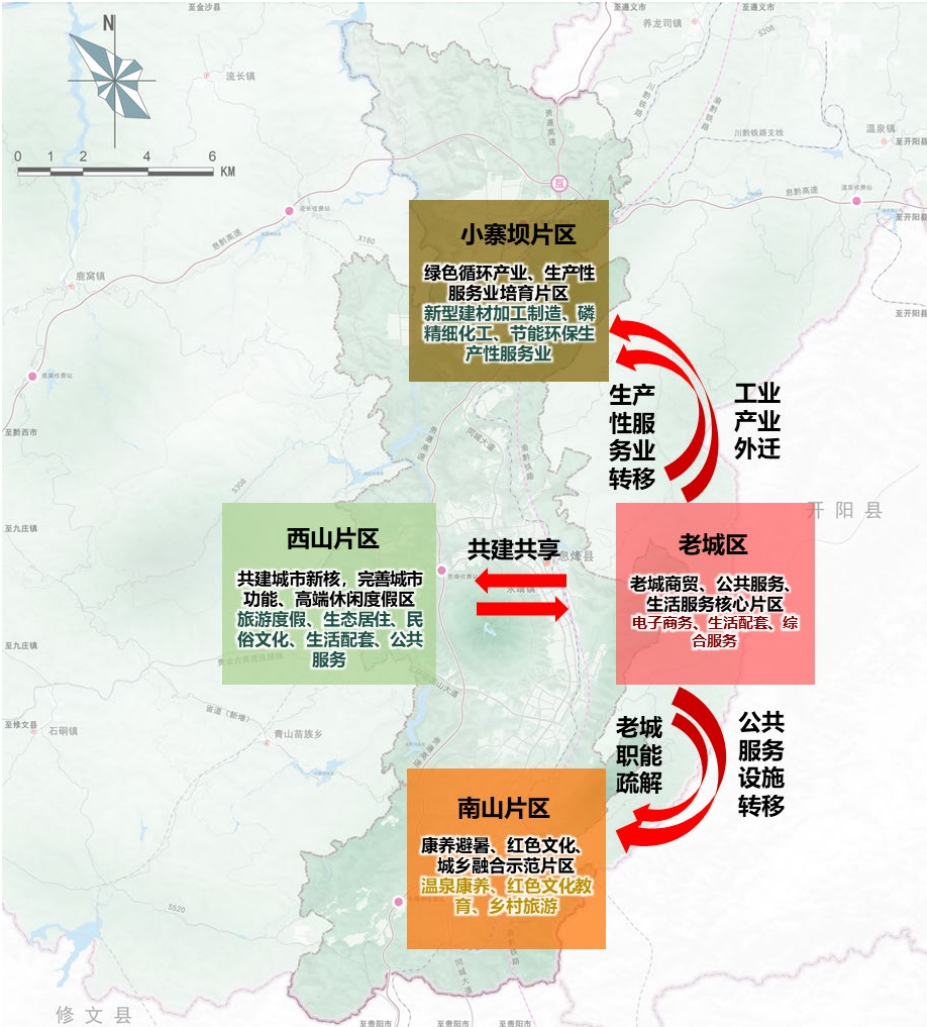
实现城市服务优化，功能提升。推动社会文化、行政功能逐步南移。

西山
片区

实现区域基础设施与息烽老城片区共建共享，以项目建设带动周边地块联动开发。

南部
片区

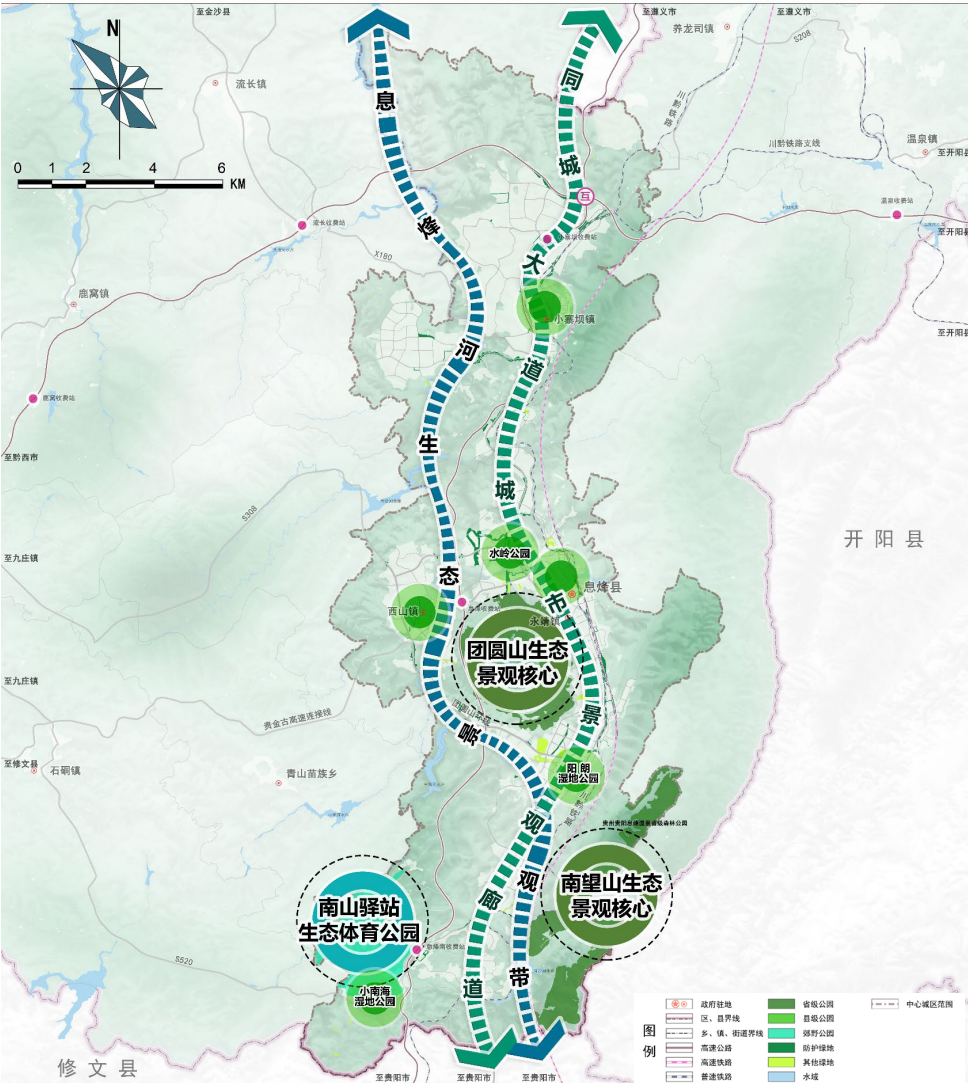
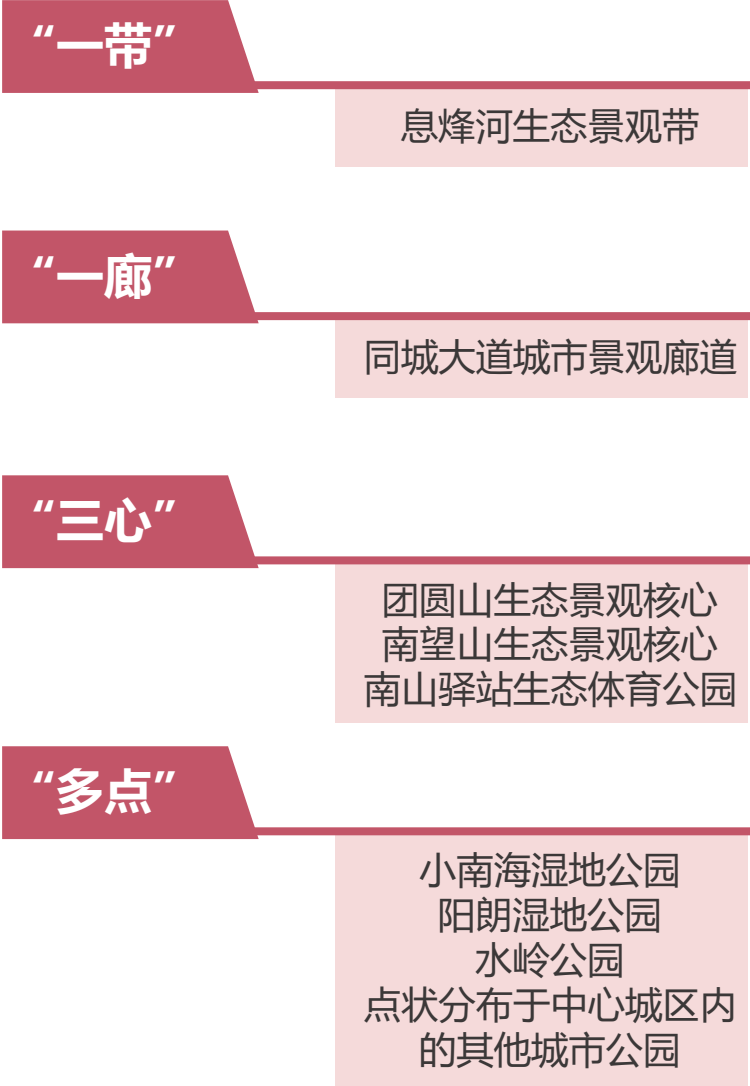
构建城乡融合发展共生典范，打造息烽城市提质扩能、寻找发展突破的新载体，将作为区域重构的支点，城市新生的亮点。



城区空间布局

6.4 绿地结构

■ 保护重要山水空间格局，打造城区蓝绿空间脉络，规划中心城区蓝绿网络与开敞空间布局结构为：“一带、一廊、三心、多点”。



7

实施保障

Implementation Guarantee

7.1 规划传导

7.2 实施保障

7.1 规划传导

贵阳市国土空间总体规划（2021-2035年）

落实上位规划

传导“三条控制线” 传导指标约束 传导城镇定位 传导规划目标与整体格局



息烽县国土空间总体规划
(2021-2035年)



传导下位规划

对乡镇国土空间总体规划的传导	对详细规划的传导	对专项规划的传导
➤ 对乡镇提出指引，落实息烽县国土空间总体规划确定的规划内容。	➤ 划定详细规划编制单元，加强对详细规划的指引和传导。	➤ 专项规划编制应按照总体规划深化相应的管控指标及管控要求。

实施保障

7.2 实施保障

加强党的
领导

落实党委和政府主体责任

加强监督考核

建设管理统筹
机制

加强规划协调统筹

支撑国土空间基础信息平台及实施监督信息系统的建设

建立定期评估机制

完善公众参与机制

明确近期重点
与远期指引

近期重点

远期指引